

Projekt

Zgłasza Przewodniczący Rady Gminy Zgierz

**UCHWAŁA NR XXII/./25
RADY GMINY ZGIERZ**

z dnia 22 września 2025 r.

w sprawie przekazania skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi

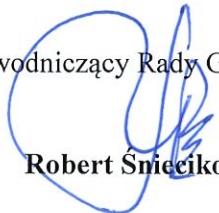
Na podstawie art. 101 ust. 1 i art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) oraz art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2024 r. poz. 935, poz. 1685 i poz. 769) Rada Gminy Zgierz uchwala, co następuje:

§ 1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi skargę Prokuratora Rejonowego w Zgierzu z dnia 5 września 2025 r. na uchwałę Nr XII/149/25 Rady Gminy Zgierz z dnia 30 stycznia 2025 r. w sprawie przyjęcia "Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt" na terenie gminy Zgierz na 2025 rok (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 2025 poz. 1916) - wraz z odpowiedzią na skargę, która stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Upoważnia się Przewodniczącą Rady Gminy Zgierz do przekazania skargi, o której mowa w § 1, wraz z odpowiedzią na skargę oraz aktami sprawy do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy Zgierz


Robert Śniecikowski

Uzasadnienie

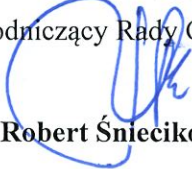
W związku ze złożeniem w dniu 8 września 2025 r. skargi przez Prokuratora Rejonowego w Zgierzu do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi na uchwałę Nr XII/149/25 Rady Gminy Zgierz z dnia 30 stycznia 2025 r. w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt” na terenie Gminy Zgierz na 2025 rok, za pośrednictwem Rady Gminy Zgierz, informuje się, że zgodnie z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, organ, którego skarga dotyczy, zobowiązany jest do przekazania skargi sądowi administracyjnemu wraz z aktami sprawy oraz odpowiedzią na skargę w terminie 30 dni od dnia jej wniesienia.

W skardze Prokurator Rejonowy w Zgierzu zarzucił uchwale Nr XII/149/25 Rady Gminy Zgierz istotne naruszenie prawa, w części obejmującej następujące przepisy: § 3 pkt 6), § 5 ust. 1 pkt 5), § 6 ust. 2, § 6 ust. 6, § 9.

Rada Gminy Zgierz po zapoznaniu się z treścią skargi i jej uzasadnieniem nie podzieliła poglądu skarżącego co do rzekomych uchybień, jakie ma zawierać uchwała w zaskarżonej części i mając na uwadze argumenty które legły u podstaw skarżonej uchwały w szczególności zaś w kwestionowanych zapisach, odniosła się do przedstawionych zarzutów w piśmie procesowym stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

Mając na uwadze obowiązek wynikający z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi podjęcie niniejszej uchwały jest niezbędne i zasadne.

Przewodniczący Rady Gminy Zgierz


Robert Śniecikowski

Załącznik do uchwały Nr XXII../25

Rady Gminy Zgierz

z dnia 22 września 2025 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny

Piotrkowska 135

90-434 Łódź

Skarżący:

Prokurator Prokuratury Rejonowej w Zgierzu

ul. Łódzka 20, 95- 100 Zgierz

Organ:

Rada Gminy Zgierz,

ul. Łęczycka 4, 95-100 Zgierz

ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ

W związku z wniesieniem przez Prokuratora Prokuratury Rejonowej w Zgierzu skargi na uchwałę nr XII/149/25 Rady Gminy Zgierz z dnia 30 stycznia 2025 r. w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt” na terenie gminy Zgierz na 2025 rok” niniejszym wnoszę o oddalenie skargi.

Uzasadnienie

Prokurator Prokuratury Rejonowej w Zgierzu pismem znak: 4202-0.Pa.208.2025 z dnia 05 września 2025 r. (data wpływu do tut. Urzędu 08 września 2025 r.) wniósł skargę na uchwałę nr XII/149/25 Rady Gminy Zgierz z dnia 30 stycznia 2025 r. w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt” na terenie gminy Zgierz na 2025 rok.

Zaskarżonej uchwale zarzucił:

- 1) art. 11a ust. 2 pkt 2) ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. 2023.1580 t.j.) – zwanej dalej: u.o.z., poprzez brak wskazania w § 3 pkt 6) załącznika do uchwały konkretnych podmiotów, w tym ich nazw lub imion i nazwisk społecznych opiekunów kotów wolno żyjących, co powoduje, iż postanowienia programu są w tym zakresie ogólnikowe, niepełne i nie pozwalają na realizację przyjętego w tym przedmiocie programu;
- 2) art. 11a ust. 2 pkt 2) u.o.z., poprzez brak wskazania w § 5 ust. 1 pkt 5) załącznika do uchwały konkretnych podmiotów, w tym ich nazw lub imion i nazwisk społecznych opiekunów kotów wolno żyjących sprawujących nad nimi opiekę poprzez ich dokarmianie i objęcie programem sterylizacji i kastracji, co powoduje, iż postanowienia programu są w tym zakresie ogólnikowe, niepełne i nie pozwalają na realizację przyjętego w tym przedmiocie programu, a nadto w uchwale brak jest precyzyjnie określonych zasad i trybu do tworzenia i prowadzenia przez Urząd Gminy Zgierz rejestru społecznych opiekunów kotów wolno żyjących;
- 3) art. 11a ust. 2 pkt 2) u.o.z., poprzez brak wskazania w § 6 ust. 2 załącznika do uchwały konkretnych podmiotów, którym powierza się realizację zadań w zakresie wskazanym w § 6 ust. 1 pkt 3-6 załącznika do uchwały, co powoduje, iż postanowienia programu są w tym zakresie ogólnikowe, niepełne i nie pozwalają na realizację przyjętego w tym przedmiocie programu;
- 4) art. 11a ust. 2 pkt 2) u.o.z., poprzez wskazanie w § 6 ust. 6 załącznika do uchwały, że szczegółowe informacje dotyczące społecznych opiekunów kotów wolno żyjących są dostępne pod wskazanym tam numerem telefonu Urzędu Gminy Zgierz, podczas gdy unormowanie powyższe pozostaje poza

kompetencją zawartą w dyspozycji wskazanego przepisu ustawy, a nadto znacząco utrudnia zapoznanie się adresatom uchwały z istotną w tym zakresie informacją, która powinna zostać w sposób jasny i konkretny zawarta w uchwalonym programie stanowiącym akt prawa miejscowego;

- 5) art. 11a ust. 2 pkt 5) u.o.z., poprzez zaniechanie precyzyjnego wskazania w § 9 załącznika do uchwały konkretnego i jasnego sposobu działania w zakresie poszukiwania właścicieli dla bezdomnych zwierząt i ograniczenie się wyłącznie do informowania o możliwości adopcji zwierząt na bliżej nieokreślonej stronie internetowej schroniska oraz stronie internetowej i na Facebooku Gminy Zgierz, podczas gdy z przywołanego przepisu ustawy należy wywieść normę prawną zobowiązującą radę gminy do precyzyjnego określenia sposobu realizacji tego zadania.

Wniesiona skarga nie zasługuje na uwzględnienie i wnoszę o jej oddalenie.

Nie sposób podzielić argumentacji podniesionej przez Prokuratora Prokuratury Rejonowej w Zgierzu w skardze.

W pierwszej kolejności wskazać należy, iż uchwała nr XII/149/25 z dnia 30 stycznia 2025 r. w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt” na terenie gminy Zgierz na 2025 rok” Rady Gminy Zgierz uchwalona została na podstawie i w granicach obowiązującego prawa i jest prawidłowa.

Na wstępie należy wskazać, że zgodnie z art. 11a ust. 1 u.o.z. rada gminy wypełniając obowiązek, o którym mowa w art. 11 ust. 1 u.o.z., określa, w drodze uchwały, corocznie do dnia 31 marca, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt. Program ten obejmuje:

- 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt;
- 2) opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie;
- 3) odławianie bezdomnych zwierząt;
- 4) obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt;
- 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt;
- 6) usypianie ślepych miotów;
- 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich;
- 8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt (art. 11a ust. 2 u.o.z.).

Ponadto powyższy program zawiera wskazanie wysokości środków finansowych przeznaczonych na jego realizację oraz sposób wydatkowania tych środków, przy czym koszty realizacji programu ponosi gmina (art. 11a ust. 5 u.o.z.).

W pierwszej kolejności podnieść należy, że nie jest sporne w orzecznictwie, że organ jednostki samorządu terytorialnego, podejmując uchwałę w przedmiocie Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi i zapobiegania bezdomności zwierząt, nie może zaniechać uregulowania którejkolwiek z kwestii wskazanych w art. 11a ust. 2 oraz ust. 5 u.o.z. Musi ona w sposób wyczerpujący wykonać upoważnienie ustawowe, zawierając w akcie prawa miejscowego kompleksowe i precyzyjne uregulowania odnośnie do każdej kwestii uznanej przez ustawodawcę za mającą zostać obowiązkowo unormowaną. Niewypełnienie tego obowiązku stanowi istotne naruszenie prawa, prowadzące do stwierdzenia nieważności odnośnego aktu prawa miejscowego w całości (por. wyrok WSA w Krakowie z 9 marca 2018 r., II SA/Kr 179/18, publ. LEX nr 2469743).

Należy podkreślić, że uchwała nr XII/149/25 Rady Gminy Zgierz z dnia 30 stycznia 2025 r. w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt” na terenie gminy Zgierz na 2025 rok” zawiera wszystkie elementy wskazane w art. 11a ust. 1 u.o.z. Realizując obowiązek nałożony w art. 11a ust. 7 u.o.z. projekt "Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt" na terenie gminy Zgierz na 2025 r. został przekazany do zaopiniowania:

- Powiatowemu Lekarzowi Weterynarii w Zgierzu,

- organizacjom społecznym, których statutowym celem jest ochrona zwierząt, działającym na obszarze gminy (Głos Zwierząt), zamieszczono w BIP z informacją o możliwości zaopiniowania projektu w określonym terminie,
- dzierżawcom lub zarządcom obwodów łowieckich, działających na obszarze gminy.

Do tutejszego Urzędu wpłynęły w ustawowym terminie pozytywne opinie Powiatowego Lekarza Weterynarii, Koła Łowieckiego „ODYNIEC”, Koła Łowieckiego „PARTYZANT”, Koła Łowieckiego „ORZEŁ”, Koła Łowieckiego „BAŻANT”, Koła Łowieckiego „JELEN”.

Natomiast Stowarzyszenie Głos Zwierząt, Koło Łowieckie „Czapla”, Koło Łowieckie „Gwardia Dąb” i Koło Łowieckie „TUR” mimo otrzymania projektu programu nie wydały opinii w ustawowym terminie. W związku z powyższym stwierdzono akceptację przesłanego programu.

W tym miejscu należy wskazać, że uchwała nr XII/149/25 z dnia 30 stycznia 2025 r. w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt” na terenie gminy Zgierz na 2025 rok uchwalona przez Radę Gminy Zgierz została sporządzona w oparciu o wytyczne Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego zawarte w piśmie znak: PNIK-I.4131.766.2021 z dnia 30 grudnia 2021 r. W piśmie tym organ nadzoru przedstawił szczegółowe regulacje dotyczące określenia w programie sposobu opieki nad wolno żyjącymi kotami. Z ww. pisma wynika, iż niniejsze zalecenia mają zastosowanie przy podejmowaniu uchwał dotyczących programów opieki na zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności na rok 2022 i następne lata.

W przedmiotowej sprawie kluczowe znaczenie ma fakt, że Rada Gminy Zgierz w przedmiotowej uchwale określiła: na czym polega opieka nad kotami wolno żyjącymi (§ 6 ust. 1), kto będzie ją sprawował (§ 6 ust. 2, 3 i 4), miejsca bytowania i dokarmiania (§ 6 ust. 5) jakie są zadania społecznego opiekuna kotów (§ 6 ust. 3) i w jaki sposób będzie wyglądało ich dokarmianie (§ 6 ust. 1 pkt 3).

W Programie uregulowano, że obowiązek zapewnienia opieki nad wolno żyjącymi kotami

poprzez ich dokarmianie i objęcie programem sterylizacji i kastracji Gmina powierzyła - społecznym opiekunom wpisanym do rejestru prowadzonego przez Urząd Gminy Zgierz. Wymaganie Prokuratora, aby program zawierał wykaz konkretnych podmiotów lub imion i nazwisk społecznych opiekunów kotów wolno żyjących wydaje się być nadmiernym formalizmem. Prowadziłoby to do wniosku, że organ, wskazując w uchwale konkretne podmioty czy osoby zobowiązany jest każdorazowo do zmiany uchwały w przypadku nowych społecznych opiekunów kotów wolno żyjących lub w przypadku rezygnacji danej osoby z pełnienia funkcji opiekuna kotów wolno żyjących. Trzeba zwrócić uwagę, że prowadzony rejestr społecznych opiekunów kotów wolno żyjących ulega zmianom w ciągu roku. Na dzień uchwalenia przedmiotowej uchwały tj. na dzień 30 stycznia 2025 r. w rejestrze było 29 opiekunów kotów wolno żyjących, natomiast na dzień dzisiejszy jest 30 opiekunów kotów wolno żyjących, a 2 nowe wnioski osób zainteresowanych pełnieniem tej funkcji oczekują na rozpatrzenie.

Takie same stanowisko zajął Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gdańsku w wyroku z dnia 23 stycznia 2023 r., stwierdzając, że: *Skoro w uchwalonym programie, w myśl art. 11a ust. 2 u.o.z., zawarto jego obligatoryjne elementy, konkretyzując przy tym podmioty w oznaczonym aspekcie realizujące zadania gminy w zakresie opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt, to pogląd o konieczności zawarcia w tym programie oznaczonego sposobu realizacji zadań gminy bardziej uszczegółowionego, np. wskazania konkretnego sposobu ustalania miejsc, w których przebywają koty wolno żyjące, określenia listy społecznych opiekunów (karmicieli) oraz miejsc i częstotliwości dokarmiania tych zwierząt nie uprawnia do stwierdzenia, że zaskarżona uchwała jest sprzeczna z prawem. Tym bardziej, że jak wskazano, miejsca, w których przebywają wolno żyjące koty mogą ulegać zmianom, co implikuje także zmiany w zakresie sposobów ustalania tych miejsc. Podobnie nietrwale byłoby ustalenie listy opiekunów społecznych współdziałających w realizacji zadań określonych w § 5 uchwały, gdyż cechą charakterystyczną organizacji społecznych jest działanie oparte na wolontariacie, co może oznaczać wymianę członków takich organizacji i uniemożliwia ustalenie w akcie prawa miejscowego trwałej listy podmiotów realizujących określone w nim zadania”* (Wyrok WSA w Gdańsku z 23.01.2019 r., II SA/Gd 681/18, LEX nr 2614419).

Ponadto trzeba zwrócić uwagę, że w § 6 ust. 6 załącznika zaskarżonej uchwały zawarto zapis, że szczegółowe informacje dotyczące społecznych opiekunów kotów wolno żyjących dostępne są w Urzędzie Gminy Zgierz pod nr telefonu 42 716 25 15 wew. 106. Oznacza to, że zainteresowane osoby telefonując pod

wskazany numer w godzinach pracy Urzędu Gminy Zgierz mogą w tym zakresie uzyskać aktualną i konkretną odpowiedź.

Odnosząc się do kolejnego zarzutu Prokuratora, iż w *uchwale brak jest precyzyjnie określonych zasad i trybu do tworzenia i prowadzenia przez Urząd Gminy Zgierz rejestru społecznych opiekunów kotów wolno żyjących* należy wskazać, co następuje.

Na podstawie § 2 uchwały ww. w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt” na terenie gminy Zgierz na 2025 rok wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Zgierz. Wójt Gminy Zgierz wydał zarządzenie nr IX/31/25 z dnia 14 marca 2025 r. w sprawie wykonania uchwały dotyczącej programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy Zgierz w którym zawarł szczegółowe regulacje dotyczące m.in. sprawowania opieki nad kotami wolno żyjącymi. Załącznik nr 1 do niniejszego zarządzenia stanowi „Regulamin rejestrowania społecznych opiekunów, sterylizacji, kastracji oraz dokarmiania kotów wolno żyjących”. W załączniku tym znajdują się następujące zapisy:

„§ 1. 1. Opieka nad wolno żyjącymi kotami w zakresie ich dokarmiania realizowana jest przez Gminę Zgierz przy współpracy ze społecznymi opiekunami kotów wolno żyjących.

2. Rejestr społecznych opiekunów kotów wolno żyjących w gminie Zgierz, zwany dalej rejestrem, prowadzi Referat Ochrony Środowiska i Rolnictwa Urzędu Gminy Zgierz.

3. Opiekunem kotów wolno żyjących (zwanym dalej społecznym opiekunem) może zostać osoba fizyczna:

- 1) pełnoletnia;*
- 2) dobrowolnie sprawująca opiekę;*
- 3) wpisana do rejestru, o którym mowa w ust.2.*

4. Społeczny opiekun winien zamieszkiwać na terenie gminy Zgierz, jak również koty wolno żyjące objęte opieką powinny przebywać na terenie gminy Zgierz.

5. Sprawowanie opieki nad kotami wolno żyjącymi opiera się wyłącznie na pracy społecznej i jest nieodpłatne.

§ 2. 1. Wniosek o wpisanie do rejestru społecznych opiekunów kotów wolno żyjących powinien zawierać:

- 1) Imię i nazwisko osoby ubiegającej się o wpisanie do rejestru;*
- 2) Adres zamieszkania osoby ubiegającej się o wpisanie do rejestru;*
- 3) Numer telefonu kontaktowego oraz adres e-mail osoby ubiegającej się o wpisanie do rejestru;*
- 4) Liczbę kotów wolno żyjących, które są pod opieką społecznego opiekuna;*
- 5) Miejsca przebywania kotów (adres z podaniem nr posesji lub nr działki);*
- 6) Miejsce dokarmiania kotów (adres z podaniem nr posesji lub nr działki);*
- 7) Częstotliwość dokarmiania kotów;*
- 8) Informacje dodatkowe o zwierzęciu (w szczególności: płeć, orientacyjna waga);*
- 9) Czytelny podpis.*

2. Wpisanie do rejestru, o którym mowa § 1 ust. 2, może nastąpić dopiero po weryfikacji informacji podanych we wniosku podczas wizji lokalnej miejsc bytowania i dokarmiania kotów, przeprowadzonej przez pracownika Referatu Ochrony Środowiska i Rolnictwa.

3. O terminie kontroli pracownik Referatu Ochrony Środowiska i Rolnictwa nie ma obowiązku powiadamiać wnioskodawcy.

4. W przypadku negatywnej weryfikacji, o której mowa w § 2 ust. 2, wnioskodawca nie zostanie wpisany do rejestru, o którym mowa w § 1 ust. 2.

5. Od odmowy wpisania do rejestru, o którym mowa w § 1 ust. 2, nie przysługuje odwołanie.

6. Osoby, które posiadają status społecznego opiekuna są zwolnione ze składania ponownego wniosku.

§ 3. 1. Społeczny opiekun jest uprawniony do:

- 1) otrzymania bezpłatnej karmy dla kotów wolno żyjących;
- 2) skorzystania z programu usługi weterynaryjnej polegającej na sterylizacji i kastracji kotów wolno żyjących.

2. Społeczny opiekun zobowiązuje się do brania czynnego udziału w ograniczaniu populacji kotów wolno żyjących.

§ 4. 1. Społeczny opiekun, który otrzymał karmę zobowiązuje się:

- 1) Prowadzić regularne dokarmianie kotów wolno żyjących w miejscu ich przebywania;
- 2) Przechowywać karmę w sposób zabezpieczający ją przed zniszczeniem lub zepsuciem;
- 3) Sprawować opiekę nad kotami wolno żyjącymi w zakresie ich dokarmiania we wskazanym miejscu za akceptacją/zgodą właściciela lub zarządcy nieruchomości;
- 4) Zachować porządek i czystość w miejscu dokarmiania kotów wolno żyjących;
- 5) Pisemnie powiadamiać Referat Ochrony Środowiska i Rolnictwa o zmianach danych wskazanych we wniosku, o którym mowa w § 2 ust. 1, a w szczególności o ilości dokarmianych kotów wolno żyjących oraz o fakcie zaprzestania dokarmiania kotów wolno żyjących.

3. Społecznemu opiekunowi nie przysługuje jakiejkolwiek wynagrodzenie lub świadczenie z tytułu dokarmiania kotów wolno żyjących.

4. Społeczny opiekun wykonuje zadania, o których mowa w § 4 ust. 1, osobiście.

5. Społeczny opiekun może powierzyć wykonanie zadania innej osobie czasowo w uzasadnionych i/lub losowych przypadkach.

6. Społeczny opiekun jest obowiązany niezwłocznie zgłosić do Referatu Ochrony Środowiska i Rolnictwa sytuację, o której mowa w ust. 5.

§ 5. 1. Zakup i wydawanie suchej karmy dla kotów wolno żyjących prowadzi Referat Ochrony Środowiska i Rolnictwa.

2. Ilość wydawanej karmy jest uzależniona od deklarowanej liczby kotów objętych opieką oraz od dostępności środków finansowych zarezerwowanych na ten cel w budżecie Gminy Zgierz. Podział karmy następuje proporcjonalnie na każdego kota wolno żyjącego.

3. Wydawanie karmy dla społecznych opiekunów odbywa się za potwierdzeniem odbioru.

4. Potwierdzenie odbioru, o którym mowa w ust. 3, powinno zawierać:

- 1) Imię i nazwisko osoby odbierającej karmę;
- 2) Ilość odebranej karmy;
- 3) Datę odbioru;
- 4) Podpis odbierającego;
- 5) Podpis wydającego;

5. Wydawanie karmy dla społecznych opiekunów następuje w godzinach pracy Urzędu Gminy Zgierz.

6. Karma wydawana jest wyłącznie społecznym opiekunom wpisanym do rejestru, o którym mowa w § 1 ust. 2, bądź w sytuacjach wyjątkowych osobie pisemnie upoważnionej przez społecznego opiekuna do odbioru karmy.

§ 6. Gmina Zgierz zastrzega sobie prawo do przeprowadzenia kontroli społecznego opiekuna. Kontrola może dotyczyć w szczególności wyznaczenia i zorganizowania miejsca dokarmiania kotów oraz przechowywania karmy.

§ 7. 1. Gmina Zgierz zastrzega sobie prawo do wykreślenia społecznego opiekuna z rejestru, o którym mowa w § 1 ust. 2, z uwagi na nieprzestrzeganie zasad, o których mowa w § 4.

2. Od czynności wykreślenia społecznego opiekuna z rejestru, o którym mowa w § 1 ust. 2, z uwagi na nieprzestrzeganie zasad o których mowa w § 4, nie przysługuje odwołanie.

3. Społeczny opiekun wykreślony z rejestru, o którym mowa w § 1 ust. 2, może ponownie ubiegać się o wpisanie do tego rejestru, po usunięciu przyczyn będących podstawą wykreślenia i po pozytywnej weryfikacji tej okoliczności przez pracownika Referatu Ochrony Środowiska i Rolnictwa.

§ 8. 1. Społeczny opiekun może skorzystać z programu bezpłatnej usługi weterynaryjnej polegającej na sterylizacji lub kastracji kotów wolno żyjących, jeżeli złoży wniosek i jego wniosek zostanie zakwalifikowany.

2. Wniosek, o którym mowa w § 8 ust. 1, powinien zawierać:

- 1) Imię i nazwisko społecznego opiekuna;
- 2) Adres zamieszkania społecznego opiekuna;
- 3) Numer telefonu kontaktowego oraz e-mail społecznego opiekuna;
- 4) Liczbę kotów wolno żyjących wskazanych do usługi weterynaryjnej polegającej na sterylizacji lub kastracji;
- 5) Czytelny podpis.

3. Wnioski prawidłowo wypełnione rozpatrywane będą według kolejności ich złożenia w Urzędzie Gminy Zgierz, aż do wyczerpania środków finansowych przewidzianych na to zadanie na dany rok budżetowy w budżecie Gminy Zgierz.

4. W przypadku stwierdzenia uchybień formalnoprawnych lub innych wad we wniosku, o którym mowa w § 8 ust. 1, wzywa się Wnioskodawcę do ich usunięcia w terminie 7 dni od dnia doręczenia wezwania, a w przypadku nieuzupełnienia wniosku w terminie, wniosek pozostaje bez rozpoznania.

5. Pracownik Referatu Ochrony Środowiska i Rolnictwa przekazuje pisemnie bądź telefonicznie bądź e-mailowo informacje Wnioskodawcy o zakwalifikowaniu bądź nie zakwalifikowaniu jego wniosku.

6. W przypadku nie zakwalifikowania wniosku, społeczny opiekun nie otrzyma skierowania na usługę, o której mowa w § 8 ust. 1.

7. Od odmowy wydania skierowania na usługę, o której mowa w § 8 ust. 1, nie przysługuje odwołanie.

8. Wnioski prawidłowo wypełnione, które nie zostały zakwalifikowane w danym roku z powodu wykorzystanego limitu środków przewidzianych na ten cel w budżecie Gminy Zgierz, będą rozpatrywane w pierwszej kolejności przy ponownym ogłoszeniu naboru, po uprzedniej ich aktualizacji.

§ 9. Społeczny opiekun może ubiegać się o skorzystanie z usługi weterynaryjnej polegającej na sterylizacji/kastracji kotów wolno żyjących dla zwierząt powyżej 6-go miesiąca życia oraz kwalifikujących się do zabiegu i znieczulenia ogólnego.

§ 10. 1. Społeczny opiekun po otrzymaniu skierowania z Gminy Zgierz powinien w terminie miesiąca od dnia otrzymania skierowania zgłosić się do wskazanego lekarza weterynarii i uzgodnić termin zabiegu.

Po upływie tego terminu skierowanie jest nieważne i nie stanowi podstawy do pokrycia kosztów zabiegu.

2. Społeczny opiekun ma obowiązek przestrzegania terminu wyznaczonego przez lekarza weterynarii zabiegu. W przypadku nie zastosowania się do wyznaczonego terminu, zwierzę zostanie wykluczone z programu.

3. Społeczny opiekun jest obowiązany do wylapania i dostarczenia kota wolno żyjącego do podmiotu wskazanego przez Gminę. Z tego tytułu społecznemu opiekunowi nie przysługuje jakiegokolwiek wynagrodzenie lub świadczenie.

4. Zabieg zostanie wykonany przez podmiot: "Zwierzyniec" Specjalistyczny Gabinet Weterynaryjny Mateusz Michalkiewicz z siedzibą w Glinniku przy ul. Słonecznej 1.

§ 11. 1. Decyzję o zabiegu, o którym mowa w § 8 ust. 1, ostatecznie podejmuje lekarz weterynarii.

2. Jeżeli lekarz weterynarii uzna, że zwierzę nie może zostać poddane zabiegowi ze względu na wiek lub ze względów medycznych, to zwierzę zostanie wykluczone z programu.

3. W przypadku wykluczenia zwierzęcia z programu, do udziału w programie zakwalifikowane zostanie kolejne zwierzę, które nie zostało wcześniej uwzględnione ze względu na przekroczenie limitu środków przewidzianych na ten cel w budżecie Gminy Zgierz, zgodnie z kolejnością wpływu wniosków.

§ 12. Jeśli w trakcie wizyty kwalifikującej do wykonania zabiegu sterylizacji lub kastracji, po badaniu klinicznym stwierdzona zostanie konieczność wykonania badań dodatkowych (np.: EKG, RTG, USG, badanie krwi, moczu) Gmina Zgierz nie pokrywa ich kosztów, jak również nie ponosi kosztów wykonania innych dodatkowych zabiegów/usług. Decydujące zdanie w sprawie rodzaju koniecznych badań ma lekarz, który będzie operował zwierzę.

§ 13. Gmina Zgierz nie pokrywa kosztów czynności przygotowujących zwierzę do zabiegów innych niż bezpośrednio związanych z wykonywanym zabiegiem (np. odrobaczenie, szczepienie, odpchlenie), opieki stacjonarnej po wykonanym zabiegu ani dodatkowego leczenia w razie nieprzewidzianych powikłań wynikających z samookaleczenia się zwierzęcia z powodu niedopilnowania przez społecznego opiekuna (wygryzanie szwów) bądź wystąpienia uczulenia na szwy.

§ 14. Gmina Zgierz nie pokrywa kosztów zapewnienia przez gabinet weterynaryjny kaftanika pooperacyjnego lub kołnierza dla zwierzęcia oraz transportu zwierzęcia do/z gabinetu.

§ 15. Gmina Zgierz nie bierze odpowiedzialności za ewentualne powikłania pooperacyjne i nie ponosi kosztów związanych z ich leczeniem oraz nie pokrywa dodatkowych kosztów w przypadku ujawnienia nieprzewidzianych okoliczności w trakcie zabiegu (np. ropomacicze).".

W przedmiotowej sprawie istotne znaczenia ma fakt, że ustawodawca wskazuje, iż zadanie, o którym mowa w art. 11a ust. 2 pkt 2 u.o.z., ustawa nie precyzuje jak szczegółowy ma być charakter omawianej regulacji. Jednocześnie zgodnie z ugruntowanym poglądem sądów administracyjnych program nie może cechować się dużym stopniem ogólności, lecz powinien zawierać konkretne sposoby działania.

Podobny pogląd zawarto w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach z dnia 15 stycznia 2020 r.: „Zadanie, o którym mowa w art. 11a ust. 2 pkt 2 u.o.z., tj. opieka nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie, ma charakter o tyle specyficzny, że nie wymaga udziału podmiotu wyspecjalizowanego, a ustawa nie wskazuje tego jak szczegółowy ma być charakter omawianej regulacji” (Wyrok WSA w Kielcach z 15.01.2020 r., II SA/Ke 1048/19, LEX nr 2775894).

Odnosząc się do kolejnego zarzutu Prokuratora, iż zaniechano precyzyjnego wskazania w § 9 załącznika do uchwały konkretnego i jasnego sposobu działania w zakresie poszukiwania właścicieli dla bezdomnych zwierząt i ograniczenie się wyłącznie do informowania o możliwości adopcji zwierząt na bliżej nieokreślonej stronie internetowej schroniska oraz stronie internetowej i na Facebooku Gminy Zgierz, podczas gdy z przywołanego przepisu ustawy należy wywieść normę prawną zobowiązującą radę gminy do precyzyjnego określenia sposobu realizacji tego zadania wyjaśniam, co następuje.

Nie sposób zgodzić się z poglądem Prokuratora, ponieważ w zaskarżonej uchwale kilkakrotnie wskazano, że realizację zadania w zakresie zapewnienia bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt, odławiania bezdomnych zwierząt, obowiązkowej sterylizacji albo kastracji zwierząt w schronisku dla zwierząt, poszukiwania właścicieli dla bezdomnych zwierząt, usypiania ślepych miotów powierzono Schronisku dla bezdomnych zwierząt w Skierniewicach przy ul. Pamiętnej 16, (§ 3 ust. 2 oraz § 5 ust. 1).

Bezsprzeczny, jest fakt, że w § 9 załącznika do przedmiotowej uchwały nie podano konkretnego adresu strony internetowej schroniska. Wynika to z faktu, że w ciągu roku, ze względów technicznych czy organizacyjnych, może dojść do zmiany tego adresu. Osoby zainteresowane adopcją zwierząt ze schroniska na podstawie ww. informacji (dot. schroniska dla bezdomnych zwierząt) mają pełną świadomość na jakiej stronie internetowej wyszukać informacji dot. zwierząt bezdomnych pochodzących z terenu gminy Zgierz. Analogiczna sytuacja dotyczy strony internetowej i Facebooka Gminy Zgierz. W tym miejscu warto wspomnieć, że na stronie internetowej Gminy Zgierz istnieje specjalna zakładka dotycząca zwierząt bezdomnych. Zawarto na niej również link do strony schroniska by osoba zainteresowana adopcją zwierzęcia była od razu przekierowana na stronę schroniska w Skierniewicach.

W wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 6 października 2021 r. Sąd wskazuje: „Pozyskiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt odbywa się w drodze działań niewładczych i w ramach omawianej regulacji nie jest możliwe wymienienie wszystkich form, przy wykorzystaniu których takie działania będą podejmowane. Zamieszczenie w przywołanym przepisie przykładowych form wykorzystywanych dla propagowania przyjmowania bezdomnych zwierząt nie zmieniloby charakteru prawnego kwestionowanego przepisu, ponieważ w dalszym ciągu na podmiocie obowiązującym do realizacji tego zadania spoczywałby obowiązek poszukiwania możliwie najskuteczniejszych rozwiązań i działań zmierzających do uzyskiwania przez zwierzęta nowych właścicieli.” (Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 6 października 2021 r. II SA/GI 987/21).

W ocenie Rady Gminy Zgierz zaskarżona uchwała w pełni wypełnia dyspozycje ww. ustawy.

Mając powyższe na uwadze, wnoszę, jak w petitum.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy Zgierz
Robert Śniecikowski